

На правах рукописи



Жариков Николай Викторович

**АДМИНИСТРАТИВНО–ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ
И ПРЕСЕЧЕНИЯ ПОЛИЦИЕЙ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В СФЕРЕ
ОБОРОТА РАДИОЭЛЕКТРОННЫХ СРЕДСТВ
И ВЫСОКОЧАСТОТНЫХ УСТРОЙСТВ**

Специальность 12.00.14 – административное право;
административный процесс

Автореферат
диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

Челябинск 2013

Работа выполнена в частном образовательном учреждении высшего профессионального образования «Омская юридическая академия»

Научный руководитель: кандидат юридических наук, доцент,
Парыгин Николай Павлович

Официальные оппоненты: **Минбалеев Алексей Владимирович**
доктор юридических наук, доцент,
ФГБОУ ВПО «Южно-Уральский
государственный университет» (НИУ),
доцент кафедры конституционного
и административного права

Пивоваров Александр Сергеевич
кандидат юридических наук,
Главное управление внутренних дел
Челябинской области,
заместитель начальника отдела
охраны общественного порядка

Ведущая организация: **ФГКОУ ВПО «Воронежский институт
МВД России»**

Защита диссертации состоится «20» сентября 2013 г. в 10:00 часов на заседании диссертационного совета Д 212.298.16, созданного на базе ФГБОУ ВПО «Южно-Уральский государственный университет» (национальный исследовательский университет), по адресу: 454080, г. Челябинск, ул. Коммуны, 149, ауд. 208.

С диссертацией можно ознакомиться в научной библиотеке ФГБОУ ВПО «Южно-Уральский государственный университет» (национальный исследовательский университет) по адресу: 454080, г. Челябинск, пр. Ленина, д. 87, корп. 3/д.

Автореферат разослан «19» августа 2013 года.

Ученый секретарь
диссертационного совета



Н.С. Конева

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. Научно-технический прогресс играет все возрастающую роль в жизни современного общества. В полной мере это относится и к такой специфической категории технических средств, как радиоэлектронные средства и высокочастотные устройства (далее – РЭС и ВУ), количество которых в промышленно развитых странах утраивается каждые пять лет. Согласно статистическим данным Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (далее – Роскомнадзор), в 2009 г. было зарегистрировано 429 158, в 2010 г. – 440 326, в 2011 г. – 410 272, в 2012 г. – 287 276 РЭС и ВУ. Общее количество таких средств и устройств, зарегистрированных в Роскомнадзоре, характеризуется следующими показателями: в 2008 г. – 1 326 959 единиц, в 2009 г. – 1 426 434, в 2010 г. – 1 599 371, в 2011 г. – 2 235 960, в 2012 г. – 2 523 236 единиц¹.

Анализ правоприменительной практики по делам об административных правонарушениях, связанных с незаконным оборотом РЭС и ВУ, показывает, что, невзирая на высокую латентность, которая, по оценкам специалистов, может достигать 80%, количество правонарушений, выявленных в этой сфере, значительно. Так, в 2008 г. органами Роскомнадзора рассмотрено 8904 дела об названных административных правонарушениях, в 2009 г. – 9148, в 2010 г. – 10 628, в 2011 г. – 16 505, в 2012 г. – 18 071 дел².

Незаконный оборот РЭС и ВУ представляет угрозу широкому кругу общественных отношений. Создаются помехи легально действующим РЭС и ВУ, в том числе специального назначения, с незаконным использованием РЭС совершаются мошеннические действия, основанные на предоставлении несанкционированного доступа к сетям операторов связи, нелегально предоставляются услуги международной связи, что особенно актуально на приграничных территориях.

¹ См.: *Публичные* доклады Роскомнадзора за 2008–2012 гг. // *Официальный сайт* Роскомнадзора. URL: <http://www.rsoc.ru> (дата обращения: 23.05.2013).

² См.: *Публичные* доклады Роскомнадзора за 2008–2012 гг. // Там же.

К РЭС и ВУ проявляет интерес организованная преступность. Постоянно растет ее техническая оснащенность, все чаще используются услуги квалифицированных специалистов. Преследуемые цели здесь самые разнообразные – использование РЭС в процессе подготовки и совершения преступлений, разведывательная деятельность в отношении правоохранительных органов, осуществление противодействия последним, в том числе путем дезинформации, мониторинг сетей подвижной радиосвязи для сбора служебной информации и т. д.

Все большее распространение получает незаконное использование радиоэлектронных средств в целях сбора информации о деятельности организаций всех форм собственности (так называемый промышленный шпионаж).

Особую озабоченность вызывают многочисленные (и, к сожалению, не всегда безуспешные) попытки получить при помощи специальной техники доступ к информации ограниченного распространения, в том числе к персональным данным граждан. Нередко это осуществляется под прикрытием внешне законной частной детективной или охранной деятельности.

Системы и средства информатизации вооружения и военной техники, управления войсками и оружием, экологически опасными и экономически важными производствами являются предметом пристального внимания международных террористических организаций, рассматривающих их в качестве объектов для кибертерроризма.

Перечисленные факторы в своей совокупности представляют реальную угрозу национальной безопасности России, требующую немедленного и адекватного реагирования. По изложенным причинам каждая из четырех основных составляющих национальных интересов Российской Федерации в информационной сфере в той или иной мере затрагивает проблемы, связанные с оборотом РЭС и ВУ, являющихся неотъемлемыми компонентами современных информационно-телекоммуникационных систем.

Противодействие незаконному обороту радиоэлектронных средств все чаще становится предметом рассмотрения на самом высоком государственном

уровне. Так, в решении межведомственной комиссии полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе по информационной безопасности высказывалась серьезная озабоченность проблемой использования радиоэлектронных средств как российскими, так и иностранными гражданами, временно находящимися на территории региона.

Затрагивая вопрос о роли полиции в исследуемой сфере, необходимо отметить, что ею выявляется и пресекается немалое количество административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом РЭС и ВУ. Так, согласно данным Роскомнадзора¹, полиция выявила: в 2008 г. (из 8904 правонарушений, предусмотренных ст. ст. 13.3 и 13.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, далее КоАП РФ) – 633 правонарушения (7,1%), в 2009 г. (из 9148) – 707 (8%), в 2010 г. (из 10 628) – 660 (6,2%), в 2011 г. (из 16 505) – 1039 (6,3%), в 2012 г. (из 18 071) – 1247 (6,9%).

В то же время эффективное противодействие полиции незаконному обороту РЭС и ВУ, применение мер административного принуждения осложнены недостаточной разработанностью понятийного аппарата административного правонарушения и ответственности в указанной сфере, механизма правового регулирования оборота РЭС и ВУ, которые представляют важную правовую проблему и требуют углубленного научного осмысления.

Степень научной разработанности темы исследования. Различные аспекты административной деятельности органов внутренних дел подверглись детальной разработке и исследованию в научных трудах таких представителей науки административного права, как А. А. Алехин, Д. Н. Бахрах, В. М. Безденежных, О. И. Бекетов, К. С. Бельский, В. П. Божьев, В. Н. Вежновец, И. И. Веремеенко, И. А. Галаган, Д. Д. Галлиган, В. В. Головкин, Т. И. Грекова, Е. В. Додин, А. С. Дугенец, М. И. Еропкин, Н. М. Жданов, Г. Г. Заиграев, В. Л. Зеленко, А. И. Каплунов, И. Ш. Килясханов, В. Р. Кисин,

¹ См.: *Официальный сайт Роскомнадзора*. URL: <http://www.rsoc.ru> (дата обращения: 23.05.2013).

А. П. Ключниченко, Ю. М. Козлов, П. И. Кононов, А. П. Коренев, С. И. Котюргин, О. В. Кошелева, Б. М. Лазарев, В. А. Лория, В. М. Манохин, М. Я. Маслеников, Н. П. Парыгин, Л. Л. Попов, Б. В. Россинский, Н. Г. Салищева, В. Е. Севрюгин, М. С. Студеникина, С. М. Скворцов, Ю. П. Соловей, Ю. Н. Старилов, А. С. Телегин, Ю. А. Тихомиров, И. О. Филоненко, Н. И. Химичева, Н. Н. Цуканов, А. П. Шергин, В. А. Юсупов, П. С. Яни и др.

Вместе с тем необходимо подчеркнуть, что такое важное направление административной деятельности полиции, как административно-правовое предупреждение и пресечение правонарушений в сфере оборота РЭС и ВУ, осталось за рамками комплексных исследований.

Теоретико–правовые основы организации административной деятельности полиции по предупреждению и пресечению правонарушений в сфере оборота РЭС и ВУ, а также практические вопросы организации повседневной деятельности специализированных и иных подразделений полиции по контролю за оборотом РЭС и ВУ представляются недостаточно изученными и требуют дальнейшей разработки.

Совершенствование деятельности полиции по противодействию незаконному обороту РЭС и ВУ особенно актуально на современном этапе развития государства, сопровождающегося кардинальным реформированием системы Министерства внутренних дел Российской Федерации (далее – МВД России).

Объектом исследования являются общественные отношения, складывающиеся в ходе предупреждения и пресечения сотрудниками полиции административных правонарушений в сфере оборота РЭС и ВУ.

Предметом исследования выступили нормы российского административного законодательства, регламентирующие основания и порядок применения полицией мер предупреждения и пресечения в сфере оборота РЭС и ВУ, производство по делам об исследуемых правонарушениях, осуществляемое полицией; материалы правоприменительной практики сотрудников органов внутренних дел, непосредственно осуществляющих контроль за оборотом РЭС и ВУ; работы по теории административного права, в которых исследовались

спорные вопросы применения принудительных мер административно-правового характера.

Цель и задачи исследования. Цель исследования заключается в разработке теоретических основ административно-правового регулирования деятельности полиции по противодействию незаконному обороту РЭС и ВУ и обосновании выводов, предложений и рекомендаций по совершенствованию законодательства и практики его применения в рассматриваемой сфере.

Достижению поставленной цели служит решение следующих задач:

- провести сравнительный анализ регулятивного и охранительного законодательства в сфере оборота РЭС и ВУ, определив основные тенденции и закономерности его развития путём выявления правовых норм, дублирующих и противоречащих друг другу, не соответствующих потребностям практики, а также внесения предложений об их изменении и дополнении;

- выработать научно обоснованные понятия оборота РЭС и ВУ, административного правонарушения и административной ответственности в данной сфере;

- дать развернутую характеристику производства по делам об административных правонарушениях, связанных с незаконным оборотом РЭС и ВУ, осуществляемого полицией, исследовать содержание правового статуса сотрудников полиции в указанном производстве, оценить качество их правовой оснащенности, выработать предложения по ее совершенствованию;

- проанализировать стадию возбуждения дел об административных правонарушениях в сфере оборота РЭС и ВУ;

- определить перечень мер принуждения, применяемых полицией в целях предупреждения и пресечения административных правонарушений в сфере оборота РЭС и ВУ, выявить существенные особенности, присущие данным мерам принуждения;

- выявить правовые и организационные проблемы, возникающие в ходе применения полицией мер предупреждения и пресечения административных правонарушений в сфере оборота РЭС и ВУ, предложить научно обоснованные варианты их решения, способствующие повышению эффективности деятельности

полиции по противодействию незаконному обороту радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств.

Методологической основой исследования являются теория познания, диалектический, исторический, логический, системно-структурный, конкретно-социологический методы. В работе широко использовались специальные правовые методы исследования: формально-юридический, сравнительно-правовой и др.

Нормативно-правовая база исследования. Выводы и предложения диссертации основываются на Конституции Российской Федерации, действующем российском законодательстве, нормативных правовых актах СССР, РСФСР, а также нормативных правовых актах Роскомнадзора и МВД России.

Эмпирическую базу исследования составили личные наблюдения и опыт диссертанта по организации и проведению оперативных мероприятий, направленных на предупреждение и пресечение незаконного оборота РЭС и ВУ на территории Камчатского края, а также материалы, полученные в результате 13 лет исследования указанной проблематики на базе подразделений органов внутренних дел Сибири и Дальнего Востока, Роскомнадзора, сопровождавшегося контент-анализом всех нормативных правовых актов, имеющих отношение к сфере оборота РЭС и ВУ, принимавшихся в период с 1963 по 2013 гг. Использованы информация, полученная при опросе 308 сотрудников органов внутренних дел, Роскомнадзора, радиочастотных центров, а также 350 граждан Камчатского края, Магаданской, Сахалинской, Омской областей; результаты изучения 304 дел об административных правонарушениях, рассмотренных Управлением Роскомнадзора по Камчатскому краю и судьями; статистические данные Роскомнадзора; результаты интервьюирования 106 сотрудников органов внутренних дел, должностных лиц Роскомнадзора, радиочастотного центра, непосредственно осуществляющих контроль за оборотом РЭС и ВУ.

Научная новизна диссертационного исследования. Настоящая диссертация представляет собой комплексное науковедческое исследование основных теоретических и прикладных административно-правовых проблем деятельности полиции по предупреждению и пресечению административных

правонарушений в сфере оборота РЭС и ВУ.

В работе впервые проведен анализ составов административных правонарушений в сфере оборота РЭС и ВУ, обоснованы актуальность и значимость противодействия данной категории правонарушений, определены место и роль полиции в системе органов исполнительной власти, осуществляющих правоприменение в сфере оборота РЭС и ВУ.

Наряду с этим автором впервые формулируются определения базовых понятий в рассматриваемой сфере: «оборот РЭС и ВУ»; «административное правонарушение» и «административная ответственность» в сфере оборота РЭС и ВУ; «компетенция полиции» в производстве по обозначенной категории административных правонарушений; «административно-правовые меры предупреждения и пресечения» в исследуемой сфере, а также предложения о дополнении определения понятия РЭС и ВУ, содержащегося в примечании к ст. 13.3 КоАП РФ, частотным признаком, о внесении других дополнений и изменений в действующее законодательство.

На защиту выносятся следующие основные **положения, являющиеся новыми или содержащие элементы новизны:**

1. Административное правонарушение в сфере оборота РЭС и ВУ может быть определено как общественно опасное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, нарушающее требования Федерального закона «О связи» и принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, регулирующих оборот РЭС и ВУ, индивидуальных актов управления, устанавливающих радиочастотные назначения (присвоения) конкретным субъектам, за которое КоАП РФ установлена административная ответственность.

2. Под административной ответственностью в сфере оборота РЭС и ВУ следует понимать применение в отношении физических лиц (граждан, должностных лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность без образования юридического лица) и юридических лиц, виновно совершивших административные правонарушения в данной сфере, предусмотренные КоАП РФ, административных наказаний в целях обеспечения эффективного использования радиочастотного спектра, электромагнитной

совместимости РЭС и ВУ, как эксплуатируемых, так и планируемых к эксплуатации, направленных на предупреждение совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

3. Под компетенцией полиции в осуществлении производства по делам об административных правонарушениях в сфере оборота РЭС и ВУ следует понимать установленный Федеральным законом «О полиции», КоАП РФ и другими нормативными правовыми актами круг её полномочий по осуществлению административно-юрисдикционной деятельности, содержание которой составляют: первичные процессуальные действия, нацеленные на выявление и установление события правонарушения, формирование доказательственной базы; подготовка материалов дела и направление его по подведомственности; применение мер обеспечения производства по делу, а в необходимых случаях и мер непосредственного принуждения, в целях пресечения исследуемых правонарушений, изъятия РЭС и ВУ из незаконного оборота и создания условий для рассмотрения и разрешения указанной категории дел должностными лицами органов Роскомнадзора и судьями.

4. Под мерами административного предупреждения, применяемыми полицией в сфере оборота РЭС и ВУ, следует понимать разновидность мер административно-правового принуждения, применяемых сотрудниками полиции в пределах своей компетенции по отношению к физическим и юридическим лицам и их имуществу, в целях предотвращения противоправных деяний, нарушающих требования нормативных правовых актов, регулирующих оборот РЭС и ВУ на территории Российской Федерации, обеспечения электромагнитной совместимости РЭС и ВУ, а также эксплуатационной готовности радиочастотного спектра для нужд государственного управления, в первую очередь, в сферах президентской и правительственной связи, обороны страны, безопасности государства, обеспечения правопорядка, социальной сферы и экономики.

5. Под мерами административного пресечения, применяемыми полицией в сфере оборота РЭС и ВУ, следует понимать разновидность мер административно-правового принуждения, применяемых сотрудниками полиции в пределах своей компетенции по отношению к физическим и юридическим лицам при обнаружении достаточных данных о совершении деяния, содержащего признаки

правонарушения, в целях прекращения этого деяния, предотвращения его повторного совершения, изъятия РЭС или ВУ из незаконного оборота, обнаружения и процессуального оформления доказательств совершения правонарушения.

6. Нормативные правовые акты, регламентирующие оборот РЭС и ВУ, нуждаются в переработке для более четкого опосредования общественных отношений, исключения дублирования и противоречий в них. В этих целях предлагается:

1) внести в Федеральный закон от 7 июля 2003 г. № 126-ФЗ «О связи» изменения в соответствии с которыми:

– Правительство Российской Федерации наделяется компетенцией по регулированию оборота РЭС и ВУ в полном объеме, в том числе по нормированию их проектирования, изготовления (производства), модернизации, ввоза на территорию Российской Федерации, вывоза из Российской Федерации, реализации (оптовой и (или) розничной продажи), приобретения, строительства, установки, эксплуатации (использованию), хранения, ремонта, передачи другому лицу, уничтожения;

– в процессе радиоконтроля в полной мере обеспечивались бы гарантированные Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных» права граждан на тайну переписки, телефонных переговоров, телеграфных и иных сообщений, на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну;

2) принять единый нормативный правовой акт – постановление Правительства Российской Федерации «Об обороте радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств на территории Российской Федерации», регламентирующий оборот РЭС и ВУ.

7. В целях совершенствования нормативно-правовой основы деятельности полиции по предупреждению и пресечению правонарушений в сфере оборота РЭС и ВУ предлагается внести следующие изменения в КоАП РФ:

1) дополнить главу 9 статьей 9.5.2 следующего содержания:

Статья 9.5.2. Самовольная установка антенно-фидерных устройств

Нарушение установленных органами местного самоуправления

муниципальных образований правил монтажа (установки) антенно-фидерных устройств и систем на крышах и других внешних элементах зданий либо несоблюдение технических условий их установки (монтажа) –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц – от одной тысячи до двух тысяч рублей; на юридических лиц и лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей;

2) статьи 13.3 и 13.4 КоАП РФ дополнить материальными составами правонарушений, предусматривающими повышенную ответственность при наступлении общественно опасных последствий в виде нарушения работы РЭС специального назначения, а именно:

– статью 13.3 дополнить частью второй следующего содержания:

«2. Эксплуатация радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств без специального разрешения (лицензии), когда такое разрешение (такая лицензия) обязательно (обязательна), если это вызвало нарушение нормального функционирования радиоэлектронных средств органов государственного управления в сфере президентской, правительственной связи, обороны страны, безопасности государства и обеспечения правопорядка, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей с конфискацией радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств или без таковой; на должностных лиц – от трех тысяч до четырех тысяч рублей с конфискацией радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств или без таковой; на юридических лиц и лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей с конфискацией радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств или без таковой»;

– статью 13.4 дополнить частью третьей следующего содержания:

«3. Действия, указанные в части 2 настоящей статьи, повлекшие за собой нарушение нормального функционирования радиоэлектронных средств органов

государственного управления в сфере президентской, правительственной связи, обороны страны, безопасности государства и обеспечения правопорядка, –

влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей с конфискацией радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств или без таковой; на должностных лиц – от трех тысяч до четырех тысяч рублей с конфискацией радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств или без таковой; на юридических лиц и лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей с конфискацией радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств или без таковой либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток с конфискацией радиоэлектронных средств и (или) высокочастотных устройств или без таковой»;

3) примечание 1 к ст. 13.3 КоАП РФ изложить в следующей редакции:

«Под радиоэлектронными средствами в настоящей статье и статье 13.4 настоящего Кодекса понимаются технические средства, состоящие из одного или нескольких радиопередающих или радиоприемных устройств, или их комбинации и вспомогательного оборудования, предназначенных для передачи и приема радиоволн. К радиоэлектронным средствам относятся радиостанции, радиотелефоны, системы радионавигации, радиоопределения, системы кабельного телевидения и другие устройства, при работе которых используются электромагнитные колебания с частотами выше 9 килогерц».

Теоретическая и практическая значимость диссертационного исследования определяется комплексным изучением широкого круга проблемных вопросов, затрагивающих социально-правовую природу, цели, задачи, формы и методы деятельности полиции по предупреждению и пресечению правонарушений в сфере оборота РЭС и ВУ. Материалы диссертации обобщают и дополняют научные знания об особенностях организации полицией деятельности по противодействию незаконному обороту РЭС и ВУ.

Результаты проведенного исследования могут иметь значение для восполнения пробелов правового регулирования деятельности полиции по противодействию незаконному обороту РЭС и ВУ, повышения эффективности работы её специализированных и иных подразделений. В этой связи разработаны и представлены проекты Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 7 июля 2003 г. № 126-ФЗ «О связи», Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», проект приказа МВД России «О внесении изменений в Административный регламент Министерства внутренних дел Российской Федерации исполнения государственной функции по контролю и надзору за соблюдением участниками дорожного движения требований в области обеспечения безопасности дорожного движения, утвержденный приказом МВД России от 2 марта 2009 г. № 185».

Основные положения диссертации используются в учебном процессе при преподавании курсов «Административное право России», «Административно-процессуальное право» и «Административная деятельность органов внутренних дел» Омской юридической академии, Омской академии МВД России, Дальневосточного юридического института МВД России.

Апробация результатов исследования. Основные результаты исследования обсуждены и одобрены на заседании кафедры административного и финансового права Омской юридической академии. Материалы диссертационного исследования используются в образовательной деятельности Омской юридической академии, Омской академии МВД России, Дальневосточного юридического института МВД России, практической деятельности Управления МВД России по Камчатскому краю, Управления Роскомнадзора по Камчатскому краю.

Основные теоретические положения, выводы и практические рекомендации, сформулированные соискателем в результате проведенного исследования, нашли свое отражение в пяти научных статьях, одна из которых опубликована в издании,

рекомендованном ВАК России, а также докладывались автором на ежегодной всероссийской научно-практической конференции «Актуальные проблемы административной ответственности» (г. Омск, 27 февраля 2009 г., 28 мая 2010 г., 19 мая 2011 г., 25 мая 2012 г.).

Структура диссертации. Работа состоит из введения, двух глав, объединяющих шесть параграфов, заключения, библиографического списка и приложений.

СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во **введении** обосновывается выбор темы диссертационного исследования и её актуальность; анализируется степень научной разработанности; определяются объект и предмет исследования; формулируются цель и задачи исследования, основные положения, выносимые на защиту; излагается методологическая основа исследования; характеризуются научная новизна и практическая значимость работы; приводятся сведения об апробации результатов исследования.

Первая глава «Общая характеристика административно-правового регулирования оборота радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств» посвящена анализу законодательства, регулирующего оборот РЭС и ВУ в Российской Федерации, особенностям его становления, развития и совершенствования в соответствии с меняющимися общественными отношениями в исследуемой сфере. Раскрываются понятие, юридический состав и специфические признаки административных правонарушений в сфере оборота РЭС и ВУ, исследуется институт юридической ответственности за совершение указанных правонарушений. Глава включает в себя три параграфа.

В **первом параграфе** «Законодательство Российской Федерации об обороте радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств» с учетом исторических предпосылок, взглядов ученых–административистов и представителей других смежных отраслей права на сущность процесса правового регулирования общественных отношений, мнений сотрудников правоохранительных и надзорных органов проанализированы основные этапы формирования

законодательства, регулирующего оборот РЭС и ВУ в России, обозначены проблемы и противоречия, присущие нормативным правовым актам в сфере оборота РЭС и ВУ, предложены пути их преодоления.

Принимая во внимание специфику исследуемой административно-правовой сферы, стремительное изменение общественных отношений, требующее оперативной модификации правовых норм, диссертант отмечает необходимость смешанного правового регулирования оборота РЭС и ВУ, когда наиболее значимые его составляющие, непосредственно связанные с использованием радиочастотного спектра, регламентируются федеральным законом, а второстепенные – нормативными правовыми актами органов исполнительной власти.

В качестве этапа развития законодательства об обороте РЭС и ВУ автором рассматривается вступление в силу с 1 января 2004 г. Федерального закона от 7 июля 2003 г. № 126-ФЗ «О связи», нормы которого способствовали дальнейшему совершенствованию форм и методов государственного регулирования исследуемых общественных отношений.

С целью устранения пробелов в правовом регулировании оборота РЭС и ВУ диссертант предлагает внести в указанный Федеральный закон ряд изменений. В частности, отмечается необходимость определить понятие оборота РЭС и ВУ, наделить Правительство России компетенцией по регулированию оборота указанной категории технических средств в полном объеме, установить правовые гарантии соблюдения в процессе радиоконтроля конституционных прав и свобод граждан. Приводятся аргументы в пользу принятия единого нормативного правового акта, регулирующего оборот РЭС и ВУ в России, в форме постановления Правительства Российской Федерации.

Определены роль и место правовых актов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в правовом регулировании общественных отношений, носящих по отношению к использованию радиочастотного спектра вспомогательный, обеспечительный характер, сформулированы основные

требования для размещения РЭС и ВУ и входящих в их комплект антенно-фидерных устройств в пределах селитебных территорий.

Предложено авторское определение оборота РЭС и ВУ.

Во **втором параграфе** «Понятие и юридический состав административных правонарушений в сфере оборота радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств» анализируются административные правонарушения в сфере оборота РЭС и ВУ, раскрываются их понятие, юридический состав и специфические признаки.

В параграфе с учетом современных оценок обязательных признаков административного правонарушения, анализа особенных частей КоАП РФ и Уголовного кодекса Российской Федерации обоснована общественная опасность административных правонарушений в сфере оборота РЭС и ВУ.

Наряду со статьями 13.3 и 13.4 КоАП РФ, устанавливающими ответственность за рассматриваемые административные правонарушения, автором проанализировано административно-деликтное законодательство субъектов Российской Федерации, в рамках которого осуществляется правоохрана общественных отношений, непосредственно не относящихся к использованию радиочастотного спектра, но носящих по отношению к нему вспомогательный, обеспечительный характер и принадлежащих к сферам, максимально приближенным к нуждам и потребностям населения, проживающего в пределах соответствующих селитебных территорий, в том числе связанных с установкой на зданиях и сооружениях антенно-фидерных устройств и систем.

При этом диссертант приходит к выводу, что указанные общественные отношения не имеют региональной специфики и, соответственно, должны обеспечиваться правовой охраной в рамках КоАП РФ, что позволит избежать правовой пробельности и обеспечить единообразную юридическую оценку правонарушений. В этих целях предлагается дополнить КоАП РФ статьей 9.5.2 «Самовольная установка антенно-фидерных устройств».

По результатам исследования диссертантом сформулировано определение понятия административного правонарушения в сфере оборота РЭС и ВУ.

В третьем параграфе «Административная ответственность за правонарушения в сфере оборота радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств» с учетом современных научных воззрений на институт административной ответственности исследованы административно-деликтные нормы в сфере оборота РЭС и ВУ, основные этапы их развития и совершенствования.

Обозначен основной признак, позволяющий выделить РЭС и ВУ из множества других технических средств, а именно – использование в процессе эксплуатации радиочастотного спектра. На основе обобщения и анализа определений, закрепленных в различных нормативных правовых актах, диссертантом сформулированы специфические признаки, позволяющие отнести техническое средство к категории РЭС и ВУ.

В параграфе рассматриваются составы административных правонарушений в сфере оборота РЭС и ВУ, раскрываются их признаки, субъектный состав, содержится юридическая оценка ситуаций, возникающих в правоприменительной деятельности.

Диссертант приходит к выводу о том, что:

– необходимо усилить ответственность лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и приравнять их как субъектов административной ответственности к юридическим лицам;

– военнослужащие, граждане, призванные на военные сборы и лица, имеющие специальные звания, должны нести ответственность за административные правонарушения в сфере оборота РЭС и ВУ, совершенные не в связи с исполнением служебных обязанностей, на общих основаниях;

– статьи 13.3 и 13.4 КоАП РФ требуется дополнить положениями, предусматривающими повышенную ответственность за правонарушения, в результате которых нарушается работа радиоэлектронных средств органов государственного управления в сферах президентской, правительственной связи, обороны страны, безопасности государства и обеспечения правопорядка;

– под административной ответственностью за правонарушения в сфере оборота РЭС и ВУ следует понимать применение в отношении физических лиц (граждан, должностных лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность без образования юридического лица) и юридических лиц, виновно совершивших административные правонарушения в данной сфере, предусмотренные КоАП РФ, административных наказаний в целях обеспечения эффективного использования радиочастотного спектра, электромагнитной совместимости РЭС и ВУ, как эксплуатируемых, так и планируемых к эксплуатации, направленных на предупреждение совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Вторая глава «Административно-правовое регулирование деятельности полиции по предупреждению и пресечению правонарушений в сфере оборота радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств» содержит три параграфа и посвящена анализу основных задач, решаемых полицией в производстве по делам об административных правонарушениях в сфере оборота РЭС и ВУ, а также при предупреждении и пресечении указанных административных правонарушений.

В первом параграфе «Компетенция полиции в производстве по делам об административных правонарушениях в сфере оборота радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств» с учетом достижений современной административно-правовой науки, на основе анализа правовых актов, составляющих нормативную основу деятельности как полиции в целом, так и отдельных ее подразделений, раскрывается содержание задач, решаемых сотрудниками полиции в рамках производства по делам об исследуемых административных правонарушениях.

Содержится подробный анализ административно-юрисдикционной деятельности полиции, осуществляемой на стадии возбуждения дела об административном правонарушении в сфере оборота РЭС и ВУ, состоящей из четырех этапов: возбуждение дела; административное расследование (установление фактических обстоятельств дела); процессуальное оформление

результатов расследования; направление материалов дела для рассмотрения в органы Роскомнадзора.

Обозначены проблемы административно-правового характера, внесены предложения по их устранению путем внесения изменений в соответствующие нормативные правовые акты.

Проводится классификация поводов для возбуждения указанной категории дел об административных правонарушениях с использованием специфических, присущих исследуемой административно-правовой сфере признаков.

Диссертант обращает внимание на необходимость продления до десяти суток срока, в течение которого должен быть составлен протокол об административном правонарушении, в тех случаях, когда требуется дополнительное выяснение обстоятельств дела или других фактических данных, необходимых для принятия процессуального решения, а также проведения по делам об административных правонарушениях в сфере оборота РЭС и ВУ административного расследования в порядке, предусмотренном ст. 28.7 КоАП РФ.

Содержится сформулированное автором определение компетенции полиции в производстве по делам об административных правонарушениях в сфере оборота РЭС и ВУ.

Второй параграф «Административно-правовые меры предупреждения полицией правонарушений в сфере оборота радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств» посвящен исследованию административно-правовых мер предупреждения полицией правонарушений в сфере оборота РЭС и ВУ. С учетом современных научных взглядов на институт административно-предупредительных мер принуждения, на основе изучения нормативных правовых актов обозначен перечень средств принуждения, применяемых сотрудниками полиции для предупреждения указанных правонарушений.

Анализируются указанные принудительные меры с использованием специфических признаков – специального субъекта; диапазона радиочастот, в котором работают РЭС или ВУ, являющиеся объектами надзора; способа осуществления надзора.

Подробно рассмотрены радиоконтроль, представляющий собой специфическую административно-правовую меру принуждения, а также иные средства принуждения, наиболее часто применяемые сотрудниками полиции в целях превенции административных правонарушений в сфере оборота РЭС и ВУ.

Формулируется комплекс предложений, направленных на повышение эффективности исследуемых мер принуждения. В частности, обоснована необходимость внесения ряда изменений в Федеральный закон «О полиции», приказ МВД России от 2 марта 2009 г. № 185 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации исполнения государственной функции по контролю и надзору за соблюдением участниками дорожного движения требований в области обеспечения безопасности дорожного движения». Основными целями указанных изменений являются: установление правовых оснований для применения меры пресечения в виде остановки транспортных средств в целях превенции административных правонарушений в сфере оборота РЭС и ВУ; возможность безвозмездного использования средств массовой информации для профилактики обозначенных и других противоправных деяний.

На основе произведенного исследования автором сформулировано определение понятия мер административного принуждения, применяемых полицией для предупреждения анализируемых административных правонарушений.

В третьем параграфе «Административно-правовые меры пресечения полицией правонарушений в сфере оборота радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств» рассмотрены особенности соответствующего метода принуждения. При этом в группу указанных принудительных мер включены меры административно-процессуального обеспечения.

С учетом специфики изучаемой административно-правовой сферы, на основе анализа Федерального закона «О полиции», КоАП РФ, нормативных правовых актов, регулирующих оборот РЭС и ВУ в России, а также устанавливающих компетенцию полиции по пресечению исследуемых административных правонарушений, автором определен перечень средств принуждения, применяемых полицией в целях пресечения административных

правонарушений в сфере оборота РЭС и ВУ, проведена их классификация по наиболее значимым специальным признакам.

Содержится развернутый анализ средств принуждения, наиболее часто применяемых сотрудниками полиции в указанных целях.

По результатам исследования в параграфе раскрываются административно-правовые и организационно-правовые проблемы, возникающие в процессе применения данных средств принуждения, определены пути их преодоления, в том числе посредством внесения изменений в КоАП РФ и другие нормативные правовые акты. В частности, предлагается дополнить КоАП РФ нормами об ответственности виновных лиц за отчуждение или сокрытие товаров, транспортных средств и иных вещей, на которые наложен арест, а также за их использование вопреки запрету.

Обоснована необходимость закрепления в ч. 1 ст. 27.16 КоАП РФ в качестве самостоятельного основания для применения меры административно-процессуального обеспечения в виде временного запрета деятельности нарушение нормального функционирования радиоэлектронных средств органов государственного управления в сферах президентской, правительственной связи, обороны страны, безопасности государства и обеспечения правопорядка.

Отмечается универсальность некоторых мер принуждения, которые, в зависимости от непосредственных целей, достигаемых в результате их применения, могут быть отнесены к различным группам средств административно-правового принуждения, применяемых полицией в исследуемой административно-правовой сфере.

Сформулировано определение мер административного пресечения в сфере оборота РЭС и ВУ, под которыми автор понимает разновидность мер административно-правового принуждения, применяемых сотрудниками полиции в пределах своей компетенции по отношению к физическим и юридическим лицам при обнаружении достаточных данных о совершении деяния, содержащего признаки правонарушения, с целью прекращения этого деяния, предотвращения его повторного совершения, изъятия РЭС и ВУ из незаконного оборота,

обнаружения и процессуального оформления доказательств совершения правонарушения.

В **заключении** изложены основные выводы, полученные в результате проведенного исследования.

В **приложении** к диссертации представлены авторские проекты федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 7 июля 2003 г. № 126-ФЗ «О связи», федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», проект приказа МВД России «О внесении изменений в Административный регламент Министерства внутренних дел Российской Федерации исполнения государственной функции по контролю и надзору за соблюдением участниками дорожного движения требований в области обеспечения безопасности дорожного движения, утвержденный приказом МВД России от 2 марта 2009 г. № 185».

ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ДИССЕРТАЦИОННОГО ИССЛЕДОВАНИЯ
ОТРАЖЕНЫ В СЛЕДУЮЩИХ ПУБЛИКАЦИЯХ АВТОРА:

**Статьи, опубликованные в ведущих рецензируемых научных журналах и
изданиях, указанных в перечне ВАК**

1. Жариков Н.В. Применение мер административного пресечения в сфере оборота радиоэлектронных средств // Психопедагогика в правоохранительных органах. 2010. № 4 (43). С. 10-15. –1,24 п.л..

Статьи, опубликованные в иных изданиях

2. Жариков Н.В. Проблемы предупреждения и пресечения правонарушений в сфере оборота радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств // Законодательство и практика. 2001. Вып. 2 (7). С. 34-38. –0.5 п.л..

3. Жариков Н.В. Проблемы административной ответственности за правонарушения в сфере оборота радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств // Актуальные проблемы правотворчества и правоприменения: межвузовский сборник научных трудов. – Омск: НОУ ВПО «Омский юридический институт». 2003. С. 123 -130. –0.53 п.л..

4. Жариков Н.В. О роли регионального законодательства в регулировании оборота радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств // Международные юридические чтения: Материалы научно-практической конференции. – Омск: НОУ ВПО «Омский юридический институт». 2003. Ч. 3. С. 233 – 242. –0.65 п.л..

5. Жариков Н.В. Применение мер административного предупреждения в сфере оборота радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств // Полицейское право. – Омск: НОУ ВПО «Омский юридический институт». 2006. №1. С. 32-37. –0,71 п.л..